<table>
<thead>
<tr>
<th>項目</th>
<th>信息</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>書名</td>
<td>《紀律懲處法教程》</td>
</tr>
<tr>
<td>Título</td>
<td>Manual de Direito Disciplinar</td>
</tr>
<tr>
<td>出版語言</td>
<td>葡文</td>
</tr>
<tr>
<td>Edição</td>
<td>Portuguesa</td>
</tr>
<tr>
<td>作者</td>
<td>Manuel Leal Henriques</td>
</tr>
<tr>
<td>出版</td>
<td>法律及司法培訓中心</td>
</tr>
<tr>
<td>Editor</td>
<td>Centro de Formação Jurídica e Judiciária</td>
</tr>
<tr>
<td>封面</td>
<td>印務局</td>
</tr>
<tr>
<td>Capa</td>
<td>Imprensa Oficial</td>
</tr>
<tr>
<td>排版及印刷</td>
<td>印務局</td>
</tr>
<tr>
<td>Composição e impressão</td>
<td>Imprensa Oficial</td>
</tr>
<tr>
<td>發行量</td>
<td>500 本</td>
</tr>
<tr>
<td>Tiragem</td>
<td>500 exemplares</td>
</tr>
<tr>
<td>出版日期</td>
<td>2005年5月</td>
</tr>
<tr>
<td>Data de edição</td>
<td>Maio de 2005</td>
</tr>
<tr>
<td>國際書號</td>
<td>99937-828-1-5</td>
</tr>
</tbody>
</table>
NOTA PRÉVIA

No âmbito das actividades do Centro de Formação Jurídica e Judiciária de Macau, e na linha que vem sendo seguida no tocante à preparação e publicação de textos de diferentes áreas, deu-se agora por concluído este Manual de Formação que se reporta ao Direito Disciplinar na RAEM e cobrindo o universo de trabalhadores que mantêm com a Administração uma relação de emprego público.

Tendo por base um pequeno trabalho que sobre a matéria apresentei no Território em 1995 sob o título “Guia Prático do Direito Disciplinar de Macau”, e acompanhando os trabalhos preparatórios da 5.ª edição do meu “Procedimento Disciplinar” que sairá brevemente em Portugal, o texto que ora se publica vai ainda complementado com algumas referências a outras publicações, quer de âmbito local, quer externo, e com abundantes menções jurisprudenciais, tudo no sentido de proporcionar a quem tem que lidar com estas matérias o mais vasto apoio de consulta que ajude à resolução dos problemas que a profissão dia a dia nos coloca em sede disciplinar.

Oxalá se cumpram os objectivos com que foi pensado e escrito.

Macau, Dezembro de 2003
Leal – Henríques
ÍNDICE

PARTE I
PARTE GERAL

CAPÍTULO I
NOÇÕES PRELIMINARES

1. A disciplina e o direito disciplinar ................................................................. 3
   1.1. Disciplina – Noção.................................................................................. 3
   1.2. Ideia de Direito Disciplinar...................................................................... 7
   1.3. O Direito Disciplinar e os outros ordenamentos ................................. 13
   1.4. O modelo disciplinar – Técnica adoptada.............................................. 17

2. Hierarquia......................................................................................................... 20

3. Poder disciplinar ............................................................................................. 23

CAPÍTULO II
DIREITO DISCIPLINAR NA RAEM

1. Diplomas reguladores .................................................................................. 25
   1.1. O ETAPM e os estatutos autónomos...................................................... 25
   1.2. Abrangência do ETAPM.......................................................................... 26

2. Aplicação das leis disciplinares no tempo – O problema da retroactividade ......................................................... 32
CAPÍTULO III
A INFRACÇÃO DISCIPLINAR

1. A infracção disciplinar – Noção.............................................. 45

2. Elementos da infracção disciplinar ........................................ 47
   2.1. Síntese..................................................................................... 47
   2.2. Sujeitos ................................................................................... 47
   2.3. Conduta................................................................................... 48
   2.4. Ilicitude ................................................................................... 49
   2.5. Culpabilidade ......................................................................... 59

CAPÍTULO IV
RESPONSABILIDADE DISCIPLINAR

1. Caracterização.............................................................................. 61
   1.1. Ideia geral ............................................................................. 61
ÍNDICE

1.2. Características........................................................................................................ 62
1.3. A responsabilidade disciplinar no ordenamento da RAEM.... 64

2. A responsabilidade disciplinar e as outras formas de responsabilidade ........................................................................ 65
2.1. O princípio da dupla responsabilidade ........................................ 65
2.2. Efeitos do princípio da dupla responsabilidade ................. 68
2.3. A situação específica dos efeitos do caso julgado penal no âmbito disciplinar .............................................................. 73

3. Exclusão da responsabilidade ................................................. 75
3.1. Síntese................................................................................................................. 75
3.2. Causas de exclusão da ilicitude ................................................................. 77
3.3. Causas de exclusão da culpa ......................................................................... 81
3.4. Carácter exemplificativo das causas de exclusão da responsabilidade......................................................................................... 83

4. Extinção da responsabilidade
4.1. Síntese................................................................................................................. 83
4.2. Prescrição do procedimento........................................................................... 84
4.3. Outras causas extintivas da responsabilidade ........................................... 101

CAPÍTULO V
A CENSURA DISCIPLINAR

1. A censura disciplinar – Sua finalidade ........................................... 105
2. Elenco das medidas disciplinares...................................................... 108
3. Caracterização das medidas................................................................. 110
4. Factos a que são aplicáveis .................................................... 112
4.1. Técnica legislativa adoptada ................................................. 112
4.2. Especificação ........................................................................ 116

5. Efeitos das medidas .................................................................. 128

6. Competência para a sua aplicação ......................................... 131

7. Medidas aplicáveis a aposentados .......................................... 132

8. Aplicação concreta das medidas ............................................. 134
8.1. Factores gerais de ponderação – Síntese ............................ 134
8.2. Enquadramento abstracto ...................................................... 134
8.3. Graduação da medida .......................................................... 135
8.3.1. Circunstâncias atenuantes .............................................. 136
8.3.2. Circunstâncias agravantes .............................................. 143
8.3.3. Culpa e personalidade do infractor ................................. 153
8.4. Síntese final ......................................................................... 156

9. Suspensão das medidas ........................................................ 160

10. Prescrição das medidas ........................................................ 162

CAPÍTULO VI
PROCEDIMENTOS DISCIPLINAレス
(ESTÁTICA)

1. Procedimento e processo – Conceitos e diferenças .......... 165
ÍNDICE

2. Espécies de expedientes ................................................................. 167

3. Regimes aplicáveis ........................................................................ 168

4. Princípios informadores ............................................................. 170
   4.1. Síntese ................................................................................... 170
   4.2. Unidade processual ................................................................ 171
   4.3. Maleabilidade investigatória e formal ................................... 172
   4.4. Confidencialidade ................................................................. 173
   4.5. Obrigatoriedade de processo ................................................ 175
   4.6. Hierarquização da competência ........................................... 178
   4.7. Carácter relativo das nulidades em geral .............................. 179
   4.8. Rigidez de prazos ................................................................. 191
   4.9. Isenção de custos .................................................................. 193

5. Influência do processo disciplinar na carreira do arguido ............. 195

PARTE II
MARCHA DO PROCESSO

CAPÍTULO I
PROCESSO DISCIPLINAR COMUM

1. Apresentação e Enquadramento .................................................. 199

2. Fases do processo: Elenco ......................................................... 201
3. **Fase preliminar ou introdutória** .............................................. 202
   3.1. Síntese ................................................................................... 202
   3.2. Apreensão do facto motivador .............................................. 203
   3.3. Despacho liminar .................................................................. 205
   3.4. Nomeação do instrutor .......................................................... 211

4. **Fase investigatória ou intermédia** ......................................... 220
   4.1. Síntese ................................................................................... 220
   4.2. Medidas de protecção prévias ............................................... 220
   4.3. Investigação ou instrução preparatória ................................. 225
   4.4. Apreciação final .................................................................... 235

5. **Fase da defesa ou subsequente** .............................................. 239
   5.1. Síntese ................................................................................... 239
   5.2. Transmissão da acusação ...................................................... 239
   5.3. Preparação e apresentação da defesa ................................. 242
   5.4. Produção de prova ou instrução contraditória ....................... 247
   5.5. Apuramento dos resultados ................................................... 252

6. **Fase decisória ou final** ........................................................... 254
   6.1. Síntese ................................................................................... 254
   6.2. Decisão final propriamente dita ............................................ 255
   6.3. Diligências complementares ................................................. 256
   6.4. Notificação da decisão e produção de efeitos ....................... 257

7. **Fase post-decisória ou eventual** ............................................. 260
   7.1. Síntese ................................................................................... 260
   7.2. Reclamação ........................................................................... 261
   7.3. Recurso hierárquico .............................................................. 267
   7.4. Revisão do processo disciplinar ............................................ 273
   7.5. Recurso contencioso .............................................................. 277
CAPÍTULO II
PROCESSOS DISCIPLINARES ESPECIAIS

1. Processo disciplinar por infracção directamente constatada ........................................................................................................... 281
   1.1. Noção .............................................................................................. 281
   1.2. Regime jurídico .............................................................................. 282
   1.3. Valor probatório do auto de notícia .............................................. 283

2. Processo por falta de assiduidade ................................................. 285
   2.1. Noção .............................................................................................. 285
   2.2. Regime jurídico .............................................................................. 286

CAPÍTULO III
PROCESSOS PRÉ-DISCIPLINARES

1. Enquadramento e instrumentalidade dos processos pré-disciplinares ............................................................................................................................... 291

2. Processo de inquérito ........................................................................ 292
   2.1. Noção .............................................................................................. 292
   2.2. Regime jurídico .............................................................................. 294

3. Processo de sindicância .................................................................... 298
   3.1. Noção .............................................................................................. 298
   3.2. Regime jurídico .............................................................................. 300

4. Processo de averiguações ............................................................... 303
   4.1. Noção .............................................................................................. 303
   4.2. Regime jurídico .............................................................................. 305
CAPÍTULO IV
PROCESSO DE REABILITAÇÃO

1. O processo de reabilitação no contexto disciplinar comum da RAEM ......................................................... 307
   1.1. Enquadramento ..................................................................... 307
   1.2. Noção .................................................................................... 308

2. O regime jurídico do processo de reabilitação ................. 310

PARTE III
FORMULÁRIOS DIVERSOS

1. Rosto de auto ........................................................................ 315
2. Verso do rosto de auto (autuação) ........................................... 316
3. Modelo de participação .......................................................... 317
4. Modelo de auto de notícia comum ......................................... 318
5. Modelo de auto de notícia por falta de assiduidade ............ 319
6. Conclusão para marcação de diligências .............................. 320
7. Auto de diligências ................................................................. 321
8. Despacho para realização de peritagem ............................... 322
9. Auto de exame pericial ........................................................... 323
10. Auto de acareação ................................................................. 324
11. Proposta de suspensão preventiva do arguido ..................... 325
12. Relatório para arquivamento em processo disciplinar ........ 326
13. Acusação ................................................................................. 327
14. Notificação da acusação ao arguido ...................................... 329
15. Despacho a nomear curador ao arguido ............................... 331
16. Relatório final após acusação e defesa ................................. 332
17. Despachos de admissão de recurso hierárquico ............... 334
ÍNDICE

18. Despacho de admissão de recurso contencioso ................. 335
19. Pedido de publicação de anúncios em processo
   de sindicância ................................................................. 336
20. Modelo de relatório intercalar em processos de
   inquérito ou sindicância .................................................. 337

PARTE IV
LEGISLAÇÃO

1. Estatuto Disciplinar da Função Pública (ETAPM) ............... 341
2. Estatuto Disciplinar dos Magistrados ................................ 387
3. Estatuto Disciplinar das Forças de Segurança ................... 403
4. Código do Procedimento Administrativo (gracioso) .......... 479
5. Código de Processo Administrativo Contencioso .............. 497
6. Avaliação de Desempenho (diplomas reguladores) ............ 513