

澳門日報—認識澳門法律

客觀看待“一國兩制”澳門實踐

—— 憲法與基本法專家系列文章

(文章內容以見報日的法例為依據)

2015.10.12 見報

楊允中

作為理論創新和制度創新的“一國兩制”同任何新生事物一樣，既要經受自身實踐的驗證又要接受對立力量的挑戰。在形勢快速推進過程中，個別人士有不同的心理反應，加之外部時有幸災樂禍之徒煽風點火，在特別行政區發生一些異動現象不足為奇。香港二零一四年九、十月間爆發以爭取“真民主”、“真普選”為主要口號的所謂“佔中”（實際上已佔據香港所有中心區域），就是一場十分耐人尋味的事件。到底孰真孰假、孰是孰非，在思維務實理性前提下本來不難鑒別，何謂法治、何謂民主，在活生生事實面前大家都可看到一個十分清晰的輪廓。沒有人希望在全球聞名的金融中心和旅遊購物天堂出現如此曠日持久的非理性抗爭，它所帶來的傷害是全方位的：國家“一國兩制”形象、特區管治權威、社會對立的雙方以及抗爭者本人和直接間接受其連累的方方面面。其啟示極其深刻，其教訓令人寒心。一是特區政府管治體系與管治能力的現代化有待提升；二是少數人身在特區而心向外國，大面積患有“回歸思維滯後綜合症”，要認真面對；三是特區成立逾十七年來實踐“一國兩制”，基本規律未及認真總結，以致是非標準被扭曲，擴大了族群分裂；四是重建“一國兩制”權威，認真落實“一國兩制”本質要求，全面推動“一國兩制”下公權力機關自身建設與現代公民社會建設，著實任重路遠；五是年輕一代的培育、引導作為教育系統工程和社會長綫投資，有待全面重視再重視。

從澳門特區來講，十五年來走出一條較為貼近“一國兩制”本質要求的新徑，也積累了較全面而深刻的發展經驗。這三個五年施政期成績不少、得來不易。十五年歷經奠基、拓展、攀登三個階段，如今澳門已發生質變：經濟上有國際一流高發展指標；政治上有快速推進的民主實踐；文化上有日漸成熟的公民意識，包括愛國愛澳核心價值觀；形象上被廣泛認定為實踐“一國兩制”成功載體。

總之，回顧剛剛過去的特區第一個十五年，如果用以下四組判斷來加以概括，可能依然具有一定合理性：經濟領域是“兩大”，即總量大擴充、民生大改善；政治領域是“兩新”，即建立起新型政治體制，推行新型政治理念；社會領域是“兩高”，即保持高穩定度、高和諧度；文化領域是“兩有”，即居民綜合素質或綜合競爭力有所提升，核心價值觀有所調整。當然，除經濟領域產業相對多元化進展不暢外，政治及社會領域的公平競爭不足、公民意識待進一步提升、創新思維不強、正確理解基本法亦待強調，則構成認知的“四缺”。

縱觀澳門第一個實踐“一國兩制”十五年，其主要成功經驗似可用以下八點基本判斷來歸納與回應。

一、心懷祖國、感恩中央、感恩時代，堅持與維護中央與特別行政區關係良性發展，這是澳門十五年成功實踐“一國兩制”的首要經驗。

二、民主是社會和諧穩定的基礎，是民情民意理性化的源泉，也是民怨民怒的調節器。但民主發展必須循序漸進而有序有控。

三、三大選舉（行政長官選舉四次、立法會選舉四次、全國人大選舉四次）事關澳門政治民主化進程。選舉民主與協商民主相結合是現階段澳門政治生活一大特點，提升居民對民主選舉事務的正確認知十分重要。

四、關心中產、穩定中產其重要性日漸突顯，中產佔社會大多數，進入發達社會後中產成為社會發展主力軍，也是和諧穩定的風向標。中產穩則社會穩，中產不穩則社會難穩。

五、經濟結構的優化與產業適度多元要抓住不放。二零一四年博彩業開始下滑波動，其多重原因有待總結分析，但對未來發展信心不能動搖。

六、基本法宣傳推介、“一國兩制”理論研究、愛國愛澳核心價值觀教育都行之有效，應堅持再堅持，改善再改善。

七、文化與教育是實實在在的綜合素質和軟實力來源，既事關優勢開發，也事關對外形象，更事關居民綜合素質的提升。作為功能進一步擴充的中外文化交流中心，澳門是典型的“小劇場大劇目”，是“一國兩制”展示博物館。

八、政府與社會雙強良性互動不可偏廢，要力求公權力機關自身建設與公民社會建設同步推進、高發展指標與高社會分享適當兼顧、特區健康形象與居民幸福指數相得益彰。

【由法務局約稿刊登】