

# 打造中葡法律服務產業鏈，助力“一帶一路”建設

周平<sup>1</sup>

## 摘要

澳門不僅是“一帶一路”的節點，還是“與港澳大灣區”中心城市，珠江西岸唯一“極點”成員，澳門法律界服務“一帶一路”，尤其是在中葡法律服務方面，占盡節點城市的區位優勢，熟悉中葡法律的專業優勢，實戰豐富的經驗優勢，如果能夠形成中葡法律服務產業鏈，將會更好地促進“中葡平臺”建設服務“一帶一路”倡議。澳門法律工作者如何發揮優勢更加精準地服務“一帶一路”建設？澳門法律工作者應該發揮法律特長，依據中葡法律體系近似、熟悉各方法律條文、相關業務經驗豐富、使用中葡雙語優勢，以法律為工具，精準地為“一帶一路”建設服務，促進各方為“一帶一路”建設“走出去”、“引進來”。筆者提出澳門以“一帶一路”面臨的商法問題，結合澳門本身的中葡平臺定位，搭建中葡商法高級人才培訓中心，並形成商務法律諮詢服務，商務法律公證服務、中葡商事仲裁服務為龍頭的商事法律服務產業鏈，推動實現“一帶一路”、“中葡平臺”和“大灣區”三者的“疊加效應”，提升“澳門品牌”。

**關鍵詞：** 澳門 法律 產業鏈 “一帶一路” 助力

澳門是“一帶一路”建設的重要成員，發揮自身優勢，助力“一帶一路”建設是澳門義不容辭的職責所在。在“一帶一路”進入“工筆劃”階段，討論澳門助力“一帶一路”建設，也應該落實在具體項目上。

服務“一帶一路”，澳門法律工作者的優勢在哪裏？服務“一帶一路”，法律工作者從何著手呢？筆者認為，應該打造中葡法律服務產業鏈。

中葡法律服務產業鏈，是指澳門圍繞中國-葡語國家商貿法律服務需求，以中葡商法人才培訓為抓手，帶動中葡法律研究/大數據基地、中葡法律事務諮詢、中葡法律事務公證、中葡法律糾紛仲裁服務，形成一個完整的法律服務配套產業鏈，助力“一帶一路”和“大灣區”建設。

---

<sup>1</sup> 周平北京大學法學博士，澳門城市大學澳門“一帶一路”研究中心主任，副教授，博士生導師；曾任北京大學光華管理學院訪問教授，國務院發展研究中心研究員；電子郵箱：pengchao@cityu.mo

## 一、澳門打造中葡法律服務產業鏈的外部環境

“一帶一路”是當今世界區域跨度最大的經濟合作倡議，由於其開放性，世界 150 個國家參與了“一帶一路”，涵蓋了各種不同的法律制度，法律風險是國內外對“一帶一路”建設的最大擔憂之一。因此，瞭解和研究各相關國家法律制度并為投資者提供法律服務成爲法律工作者的當務之急。澳門法律工作者由於長期與內地和葡語國家合作，加上中葡平臺的角色定位，熟悉內地和葡語國家法律制度，瞭解他們的法律環境，能夠在中葡法律服務方面有所建樹。

### （一）中國內地高度重視“一帶一路”法律服務保障工作

據最高人民法院訊息，最高人民法院 2015 年 6 月 16 日發布《關於人民法院爲“一帶一路”建設提供司法服務和保障的若干意見》，最高人民法院已分兩批發布了 18 個涉“一帶一路”建設典型案例。<sup>2</sup>其中，第 21 批共 6 件指導性案例，均爲涉及“一帶一路”建設的指導性案例，主要涉及國際貨物買賣合同糾紛、海上貨物運輸合同糾紛、保函欺詐糾紛、海難救助合同糾紛、信用證開證糾紛、申請設立海事賠償責任限制基金糾紛等問題<sup>3</sup>。從此可以看出，中國政府在通過法律服務促進“一帶一路”建設方面下了很大功夫。

中國內地還通過多種方式創造條件，促進中國與葡語國家開展法律服務合作。2018 年 3 月 26 日，中華人民共和國最高人民法院院長周強及多個葡語國家最高法院院長、法官協會領導出席中國與葡萄牙語國家最高法院院長會議，國家主席習近平向會議致送賀信。會議發表了《廣州聲明》，指出與會各國注意到，隨著“一帶一路”倡議從願景變爲現實，中國與葡萄牙語國家間貿易和人員往來更加密切，司法合作需求不斷增強。中國與葡萄牙語國家最高法院願意加強溝通、深化合作，爲“一帶一路”建設提供法治保障<sup>4</sup>。

政府一系列舉措說明，中國“一帶一路”發展迅猛，法律服務是主要保障，需要跟上。

<sup>2</sup> 王淑梅 關於涉“一帶一路”建設專題指導性案例新聞發布會 <http://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-143442.html>

<sup>3</sup> 郭峰 關於涉“一帶一路”建設專題指導性案例新聞發布會 <http://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-143442.html>

<sup>4</sup> 《中國與葡萄牙語國家最高法院院長會議廣州聲明》  
[http://rmfbyb.chinacourt.org/paper/html/2018-03/27/content\\_137255.htm?div=-1](http://rmfbyb.chinacourt.org/paper/html/2018-03/27/content_137255.htm?div=-1)

## （二）葡語國家重視“一帶一路”，與中國貿易發展勢頭迅猛

2018 年 12 月中葡政府間共建“一帶一路”合作諒解備忘錄簽署，標志著葡語國家對“一帶一路”建設高度重視。資料顯示，中國與葡語國家的貿易額從 2003 年的 100 億美元，增長到 2017 年的 1175.8 億美元<sup>5</sup>，增幅達 11 倍多。2019 年 1-6 月，中巴雙邊貿易額為 521.3 億美元，其中中方出口額 156.4 億美元，進口額 364.8 億美元<sup>6</sup>。2018 年中葡國雙邊貨物進出口額為 35.5 億美元。其中，中方出口 27.7 億美元，進口 7.8 億美元，中國是葡萄牙排名第六大進口來源地和第十四位的出口目的地。2017 年中安進出口總額 207.4 億美元，其中，出口 185 億美元，進口 22.4 億美元<sup>7</sup>，安哥拉已成為中國與葡語國家第二大貿易夥伴。莫三比克、維德角、東帝汶等葡語國家近年與中國貿易額逐年上升。上述事實說明，葡語國家高度重視“一帶一路”建設，中葡商法服務潛力巨大。筆者接觸到的來自內地和葡語國家的朋友多次表示，希望到目的國（中國內地和葡語國家）創業，儘管有資金，有項目，但由於不熟悉對方貿易投資法律，出於避免上當受騙的考慮，因此作罷。這些情況從另一個視角說明中葡法律服務有市場需求，願望迫切。如果能够儘早提供中葡法律服務，市場前景廣闊。

## （三）中葡雙語人才逐年增多，澳門中葡平臺優勢面臨潛在競爭

葡語國家和中國內地不斷培養中葡人才，對澳門中葡平臺形成潛在競爭。據瞭解，由於“一帶一路”的影響，中國已經成為葡語國家留學生主要目的國。根據教育部國際合作與交流司有關負責人介紹，近 5 年非洲來華留學生年平均增長約 20%<sup>8</sup>。葡語國家學習和瞭解中華文化的途徑不斷增多。安哥拉現有中葡教育交流主要途徑有：（1）獲中國政府獎學金的來華留學生（每年數十名）；（2）在安孔子學院培養的學生；（3）由孔子學院和安中商會組織舉辦的中華文化培訓班（安政府警務部門人員，每期數十名）；（4）自費來華留學等。莫三比克 2012 年有 32 人獲得中國政府獎學金來華留學，2018、2019 年獲得中國政府獎學金的來華留學生都在近百人；中國慶華集團在莫成立“慶華基金”計劃 2011-2016 年，每年資助 100 名莫三比克學生在華接受 5 年的高等教育；據莫三比克高等教育部副部長霍裏達·雨果（Florida Hugo）介紹，截止 2017 年，莫三比克

<sup>5</sup> macauihub  
<https://macauihub.com.mo/zh/2018/02/13/pt-comercio-entre-a-china-e-paises-de-lingua-portuguesa-cresce-294-em-2017/>

<sup>6</sup> 中華人民共和國外交部網站  
[https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676203/nmz\\_680924/1206\\_680974/sbgx\\_680978/](https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/nmz_680924/1206_680974/sbgx_680978/)

<sup>7</sup> <https://atlas.media.mit.edu/>

<sup>8</sup> 非洲來中國留學的學生哪個國家的多 <http://www.tixixuexi.com/z/21788.html>

孔子學院累計培養 4000 余名莫三比克學生；其他葡語國家近年來來華學生也呈上升之勢。

隨著在華留學生學成畢業，他們將成為中葡交流的生力軍，這些人在內地生活，熟悉內地文化，掌握內地發展的最新情況，也熟悉葡語國家自身情況，這些人走向工作崗位，有可能會降低對澳門中葡平臺的依賴性，長此以往有可能成為澳門的潛在競爭，降低澳門優勢。中國內地對澳門中葡平臺的依賴也有降低趨勢。一是有大膽的內地商業企業進駐葡語國家邊幹邊學，這些人在實踐中成為有實際經驗的中葡問題“土專家”，在中葡貿易中如魚得水；二是內地高校不失時機，開辦葡語相關課程的院校逐年增加，培養葡語人才不斷增多。據廣東高考網，2018 年開設葡語專業的高校達 19 個<sup>9</sup>，加上三本院校葡語專業和葡語第二外語課程已達 41 個。儘管這些人不具有澳門得天獨厚的歷史文化優勢，但他們的語言優勢和第二外語優勢，以及內地大批量的培養規模，都會成為澳門中葡平臺的潛在競爭。

澳門高校雖然有葡語專業和葡語法律專業優勢，在眾多潛在競爭者形成的強有力挑戰面前，還能神清氣定，保持相對優勢嗎？澳門的葡語人才，尤其是中葡法律人才，應該有競爭意識。只有搶占先機，才能使澳門保持中葡平臺的優勢，才能不斷發展，在競爭中立於不敗之地。

總體而言，外部環境對澳門打造中葡法律服務產業鏈，有需求，有市場，有競爭，有壓力。

## 二、澳門打造中葡法律服務產業鏈的自身條件

儘管面臨潛在競爭，澳門打造中葡法律服務產業鏈仍具有自身優勢。這是因為：

### （一）打造中葡法律服務產業鏈符合澳門自身實際

澳門在經濟適度多元化過程中，受到客觀條件的限制。由於土地面積狹小，沒有進行大規模場館建設的條件，不適合大興土木的項目；因此要盡可能考慮占地面積不多的項目。澳門人力資源不足，不適合從事大規模勞動力密集或外流（勞工、翻譯、法律顧問外派）項目；因此要考慮人員常住澳門、流動性小的項目。由於澳門平均收入水準

<sup>9</sup> 廣東高考網 <http://www.ieduw.com/z/gkxx/154136/>

高於葡語國家和內地城市的收入水準，讓澳門人到葡語國家就業（打工）並不現實；因此應想辦法在本地提升現有人員的水準，使之衝破玻璃天花向上流動。中葡法律服務產業鏈能夠滿足以上要求。

打造中葡法律服務產業鏈，澳門法律工作者具有自身的優勢。首先，多數澳門法律工作者接受過葡語國家法律的系統訓練，熟悉并掌握葡語國家的法律體系與法律制度；內地改革開放又給他們提供了認識、瞭解內地法律（特別是商法、經濟法）的機會，使他們在改革開放中獲得了歷練，這種經歷使他們既熟悉葡語國家法律、也熟悉中國內地法律，能夠勝任中葡法律人才培訓師的要求。澳門擁有能夠滿足中葡法律服務產業鏈的法律人才，據瞭解，2018 年，澳門法律工作者聯合會會員已逾 500 多名<sup>10</sup>；截止 2019 年 10 月，澳門律師工會登記的律師樓（所）、（私人）公證機構 100 間；大律師 424 人，實習律師 129 人<sup>11</sup>。澳門還有澳門大學、澳門科技大學和澳門城市大學法律專業為澳門培養法律人才。澳門現有法律人才已經完全能夠滿足建設中葡商法人才培訓中心的人才需求，并能逐步滿足橫向延伸的諮詢、公證等諸行業人才需要。澳門現有法律人才在打造中葡法律產業鏈，助力“一帶一路”和“大灣區”建設中，能發揮應有的作用。

## （二）打造中葡法律服務產業鏈能夠發揮澳門定位的疊加效應。

澳門城市定位不能從單一維度考察，應該從“中葡平臺”、“一帶一路”和“粵港澳大灣區”三個維度來進行。2017 年《政府工作報告》指出，要“研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃，發揮港澳獨特優勢，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能。”<sup>12</sup>長期以來，澳門緊緊圍繞中國-葡語國家商貿合作服務平臺這“一平臺”進行城市定位。建設“一平臺”，服務葡語國家與中國內地已成為澳門特區政府和民衆的共識；“一帶一路”倡議的提出，澳門不僅是“一帶一路”節點城市還是“一帶一路”建設重要成員，澳門的功能定位增添了新視角；《粵港澳大灣區發展規劃綱要》頒布，澳門作為灣區四個中心城市之一，三個極點中的一員，進一步豐富了澳門定位的新內涵。

在澳門上述三個維度的定位中，其核心是發展經濟，三個維度的聯繫是中國與葡語國家。因此，澳門法律工作者在“一帶一路”工筆劃階段，就應該圍繞打造中葡商法服務產業鏈開展深耕細作。使中葡法律服務產業鏈發揮出中葡平臺、陸海“節點”與灣區

<sup>10</sup> 澳門法律工作者聯合會新會址啟用儀式昨舉行 <https://wemp.app/posts/afd8e43b-1962-4767-8e8d-ac16ecf84cbf>

<sup>11</sup> 澳門律師工會網頁 <https://aam.org.mo/zh-hant/our-lawyers/interms/page/13/>

<sup>12</sup> 李克強《政府工作報告——第十二屆五次全國人大會議上》2017 年 3 月 5 日，人民日報網 <http://politics.people.com.cn/n1/2017/0317/c1024-29150205.html>

“極點”的疊加效應，實現“一舉三得”。也只有這樣，才能使中葡法律服務產業鏈成爲澳門城市品牌認知的新維度，重構澳門城市品牌。

### 三、打造中葡法律服務產業鏈的具體建議

筆者建議，澳門打造中葡法律服務產業鏈，以中葡商法人才培訓中心爲抓手，帶動中葡法律研究/大數據、法律事務諮詢服務，拉動中葡法律公證、法律仲裁，形成研究/數據、諮詢、培訓、公證與仲裁產業鏈，服務“一帶一路”建設。

#### （一）中葡商法人才培訓中心

培訓中心的講師由澳門現有法律工作者組成，分爲經濟法、商法、國際貿易法、外商投資法等門類，進行培訓師師資培訓和實務人才培訓。師資培訓分爲兩種，一種是轉崗培訓，主要針對非中葡雙語法律專業人士轉崗培訓師服務，對他們進行中、葡語言強化訓練，使其突破雙語語言關，獲得任職培訓師的資格；另一種是針對希望成爲中葡法律人才培訓師的青年進行系統的學歷培養，畢業時擇優充實到培訓中心，擔任培訓師；實務人才培訓班針對中國內地/葡語國家希望“走出去”的投資者，圍繞其“目的國”開展針對性的法律培訓，進行法律知識和背景預熱，避免損失，合格後發給證書。這一部分先行，并以此帶動其他部分。

#### （二）中葡法律研究/大數據基地

實務培訓需要瞭解“一帶一路”參與國最新的法律變化與動向，諮詢、公證和仲裁都需要詳實的數據支持，因此，研究基地可以聯合高校和學術機構，組建法律研究/大數據團隊，由專家帶隊，指導實習生開展法律研究，不定期舉辦法學學術研討會，通過研討會，瞭解企業需求，掌握最新學術動態，推動學術創新。

大數據研究不僅是寶貴的財富，也是法律研究發展的方向。如果中心有了大數據的數據庫，將會在法律研究、法律應用和法律諮詢等方面如虎添翼。因此，中葡法律研究/大數據基地還可以開展中葡法律大數據整理，將搜集整理的大數據，提供給培訓、諮詢、公證和仲裁機構，實現資訊共用，科學決策。

#### （三）中葡商法諮詢服務

“中葡平臺”、“一帶一路”和“大灣區”建設，經濟和貿易是其核心任務之一，在“走出去和引進來”的過程中，多數投資者需要諮詢機構提供諸如投資、外勞、土地

政策等法律規定，甚至需要聽取諮詢機構對是否進行投資，存在的法律風險等相關建議，以便作出決定。法律諮詢成爲企業科學決策的組成部分，因此法律諮詢服務將成爲中葡法律服務產業鏈的一個增長點。

#### （四）中葡法律公證服務

葡語國家多數與中國距離遙遠，通訊和資訊受限。在簽訂協議時，雙方很難獲取對方準確、有效的資訊。如果爲了獲取資訊而親臨合作方所在地，將耗費大量時間和金錢，不經濟也無效率；如果不進行考察，害怕萬一上當受騙，很難下定合作的決心。很多企業因此合作中斷。法律公證服務能夠解決這個弊端。法律公證機構通過合作網點，可以便捷地獲取被瞭解方的資質、信用等級等資訊，並爲雙方提供公證服務，增強合作信心，提高合作成功率。

#### （五）中葡法律仲裁

經濟活動糾紛不可避免，經濟糾紛必然訴諸法律解決。在“一帶一路”建設中，跨國經濟糾紛在地理距離遠、法律規定不統一、追訴時效不同的情況下，雙方當事人一般不會通過法院提起訴訟，而是選擇經濟、高效的法律仲裁。澳門作爲中葡平臺，具有語言、法律和服務設施具備的優勢，會被當事雙方優先選擇作爲進行法律仲裁的地點。因此，澳門應該儘快打造中葡商法服務中心，完善配套，使中葡商法服務產業鏈更好地服務“一帶一路”建設。

國家主席習近平在推進“一帶一路”建設工作 5 周年座談會發表重要講話時指出，今後要聚焦重點、精雕細琢，共同繪製好精謹細膩的“工筆劃”<sup>13</sup>。澳門法律工作者通過中葡法律服務產業鏈服務“一帶一路”、“大灣區”和中葡平臺，才能以精準的服務方式繪出一幅精謹細膩的“工筆劃”。才是真正做到了“按國家所需、澳門所長”，助力建設“一帶一路”<sup>14</sup>。

<sup>13</sup> 共建“一帶一路”，習近平提出從“大寫意”到“工筆劃”  
[http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/2018-08/28/c\\_1123341344.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/2018-08/28/c_1123341344.htm)

<sup>14</sup> 行政長官：助力“一帶一路”是澳門應盡義務和擔當  
<https://www.gcs.gov.mo/showNews.php?DataUcn=125896&PageLang=C>