



## 大變局中的不變—談基本法在澳門的成功實踐

掀開漸漸清瘦的日曆，原來轉眼間已近年底，不經不覺澳門回歸祖國快將 21 年，在這段歲月裏，小城發生翻天覆地的變化，幸好屬於這處的溫馨，依然未變。

“法，國之權衡也，時之準繩也”，澳門回歸以來，能夠高速發展，除了因為背靠祖國、政通人和，亦源於全澳市民有守法護法的心，大家擁護基本法，堅守紅線底線，在法律所賦與的空間中得以盡情發展。2020 年，必然是寫入世界史的一年，全球各國受新冠肺炎疫情影響、中美貿易磨擦升溫、每一個國似乎都得靠邊站、選邊站，全球每一個人，都身處百年未有之大變局內。也許是人的本性吧，越是動盪，便越是思念家的美好，也越是珍惜所擁有的一切。我們未必有能力去創造去改變世界，卻能利用過去的經驗，去維持、去堅守成果。

澳門的成果是甚麼？最固執的堅守，有時亦是最靈活的堅守。有賴《基本法》不變的保障，澳門才有十足的本錢去面對改變，擁抱挑戰。澳門《基本法》條文中，只出現兩個“不變”。其中，第五條是“澳門特別行政區不實行社會主義的制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。”

隨著時代發展的洪流，背靠祖國成為澳門最強大的動力，澳門市民的生活



模式改變了，生活品質也跟回歸前完全不一樣。眾所周知，作為大中華地區中唯一能進行合法博彩娛樂的地方，我們的 GDP 中，有相當龐大的部分來自於博彩旅遊及相關行業。全靠《基本法》的保障，澳門才能建立出一個健全的市場，讓遊客安心遊玩，不少市民亦對這行業充滿信心，樂於成為業界的一員。這成果，令澳門成為超越拉斯維加斯的東方名城。

然而，面對疫情，我們也開始反思一業獨大的風險，更加強調經濟適度多元的重要性。說到底，這還是因為《基本法》賦與我們保留資本主義的制度和生活方式，才有了市場化的土壤，獲得面對改變的條件和動力。

以不變之本，應萬變之勢。所謂“五十年不變”，真的是完全不變嗎？基本法第五條中的不變，正好彰顯着澳門特別行政區的“特別”之處，我們的多變、多元，正是其活力之所在。“能變”，就是澳門“不變”的價值，也是一國兩制最強大的、最貼地的生命力。我們能選擇隨着社會的改變而改變，亦可選擇用最務實的堅持，去迎接改變。

《基本法》裡出現的第二個“不變”，寫的是“公務人員應根據其本人的資格、經驗和才能予以任用和提昇。澳門原有關於公務人員的錄用、紀律、提昇和正常晉級制度基本不變，但得根據澳門社會的發展加以改進。”雖然本人並非公職人員，從事的是信息萬變的金融業，但我們亦可以從這條條文中，領略到《基本法》中“不變”的基本，是為了維持澳門人過去的成果、過去的水平；而《基本法》“不變”的核心，則是在原有的基礎上“加以改進”，從而更貼近澳門社會的真實發展。無論公職還是市場化的經濟，也離不開這基



本與核心。這是《基本法》賦予澳門特區上下的特別條件、優勢，也是一種責任。

責任，是每個人必需擁有的執著，澳門市民作為中國人的祖國認同和責任感，在這悠久的歷史變局中也從來未變。回歸以前，澳門便有許多有識之士主動回到祖國參與建設；改革開放令珠江三角洲先富起來，當中不乏澳門市民對故鄉的回饋與投資；到今天，澳門要轉型發展成智慧城市，依靠國家專才到澳門分享經驗，亦逐漸能發揮所長。

原來數十年來，我們密切的交流從來未變。國家有需要時，我們挺身而出，我們有需要時，國家亦義無反顧。三年前的天鴿風災，在澳門人最徬徨的時候，解放軍駐澳部隊的英雄們積極協助，這都是從萬變的世局中，不變的情懷。這情懷，遠看有抗戰時期，澳門市民主動發起募捐救國，即使當時我們依然身在殖民主義的包圍，不論貧富大家仍願意積極捐獻，全因為我們都知道自己是中國人。

根在中國，這是澳門人的自由選擇，也是作為中國人的必然選擇。數十年後，無論是汶川、玉樹地震，還是今年年初，當湖北地區深受疫情影響的時候，澳門民間自發募集物資捐款救災，這種血肉相連，既容於法，亦寄於情。

這就是基本法中流淌的一種“不變”血液。我們看到不變的情感，更看到改變的動能。港澳、港澳，過去國家對於兩地多採用同一政策，而香港的體量



較澳門大，往往令人誤會政策以傾斜香港為主，但只要細想想，國家對澳門仍然十分重視，就以新冠肺炎的影響為例，香港、澳門的疫情發展有異，國家會為兩個特區設定不同的入境和隔離政策，此舉既方便了澳門居民，亦體現出祖國對澳門的關懷，關心我們所受到的經濟衝擊。因此，我們既受祖國之恩，我們亦要多為國家着想，以身作則，不增煩添亂，繼續以作為“一國兩制”成功實踐的示範，繼續發揮其靈活應變的生命力。畢竟，《基本法》為蓮花寶地創造先天的條件，試想想，澳門的人口只佔粵港澳大灣區總人口 1%不到，面積更只佔大灣區總面積 0.1%也不到，卻能在大灣區 9+2 城市中佔得重要一席，這絕對是得天獨厚。

我們能享有天時地利人和，須時刻有感恩的心，更要知道這個幸福來之不易。“修身齊家治國平天下”，做好自己，就是對國家最好的回饋。要多想想，如何更好地利用基本法賦予我們的權利，發展好澳門自身，繼而貢獻國家，這是每個澳門居民、乃至於全國上下都需要認真思考的課題。在這百年未有之大變局中，國家方方面面受到掣肘，我們便應萬眾一心，以國內大循環為主體，與國內國際變循環相互推動。在現時面對外循環和內循環的壓力裡，如何能突破外部壓迫，正是最靠國人努力的時候。我相信，港、澳兩個特區都可以、更應該擔當更多，肩負使命參與工作，為國家排憂解難。用好“一國兩制”，特區上下都要做好準備，通過和各兄弟省市進一步協商合作，傾主局之力，才能謀求全中國民族最大的福祉，實現中華民族的偉大復興。

變，是澳門所長；不變，是我們主動、積極願意服務國家所需。我們以“一國兩制”的成功實踐，向世界講好“澳門故事”；我們以制度的成功與自信，向世界展示“中國智慧”：窮則變，變則通。