

## “基本法與澳門發展”學術研討會

由法務局、民政總署、教育暨青年局、澳門基本法推廣協會聯合主辦的“基本法與澳門發展”學術研討會於二零零二年三月二十八日假中華總商會大廈何賢紀念堂舉行。

在正式開始研討會之前，先舉行了一個簡單而隆重的開幕儀式，由主辦單位代表，澳門基本法推廣協會會長廖澤雲先生致歡迎詞；主禮嘉賓中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室主任白志健先生、澳門特別行政區行政長官何厚鏞先生分別致詞，大家都一致表示《澳門基本法》為特區的根本，是澳門繁榮穩定的保障。

是次研討會邀請到中國、台灣、香港、澳門四地的專家學者作專題演講。上午第一節的會議由全國人大常委會澳門基本法委員會委員、澳門基本法推廣協會副理事長兼秘書長楊允中博士主持。首位發言的講者是前澳門基本法起草委員、澳門特區籌委會委員、外交部顧問邵天任先生，他的講題為“回顧與前瞻”。講者在文中回顧了《澳門基本法》制定的歷程，並指出制定《基本法》，是要把國家對澳門的基本方針以法律的形式具體地表現出來，這不但解決了部分澳門居民的疑慮，還增強了投資者的信心，使到澳門在後過渡期中沒有出現社會動蕩，反而令經濟出現持續增長。此外，通過制定《基本法》，在澳門進行了一系列的諮詢宣傳活動，這不單只使廣大市民能參與《基本法》的起草工作，提出寶貴意見，還藉此發現大批人才，為日後特區的高度自治創造有利條件。由於《基本法》已為澳門勾劃出一個框架，所以特區在《基本法》的保障下，能從政治領域、經濟領域和文化領域等方面取得豐富的成果，而且，亦必將因此在激烈的國際競爭中立於不敗之地。

第二位發言的是全國人大常委會澳門基本法委員會委員、澳門科技大學法學院院長蕭蔚雲教授，他的講題為“全面準確地貫徹《基本法》，保證澳門的穩定與發展”。講者在文中正面評價了特區在回歸以來的經濟及社會治安狀況，並且指出要保證澳門特區的經濟有更好的發展，便必須全面準確地貫徹《基本法》。要做到全面貫徹《基本法》，便應堅持《基本法》的指導思想，亦即貫徹“一國兩制”此一方針、堅持《基本法》的立法精神和原意、聯繫澳門實際並貫徹《基本法》、注意基本法法律條文之間的互相聯繫以及其內容和精神的統一。

接 發言的是台灣成功大學教授、澳門理工學院客座教授兼公共行政課程主任張保民教授，他主講的是“從民主的理論和制度看《澳門基本法》”，講者先從民主理論方面入手，認為大多數國家所實行的是“間接民主”，澳門亦不例外。另一方面，就現今世界各國的民主制度而言，基本上可以分為“議會制”和“總統制”。講者不但闡述了該兩種制度的優劣，還指出了《澳門特區基本法》兼容了總統制和議會制的優點，並避免了它們的缺陷。事實上，澳門並沒有明確採用上述任一種制度，因為西方的產物，畢竟未必適用於東方社會。《基本法》為特區所設計的政制，是符合澳門居民的需要的，但應同時考慮民主理論和澳門的特色，循序漸進，隨時對現存政制作出適當的調整。

上午最後一位發言的是全國人大常委會澳門基本法委員會委員、澳門研究中心兼職首席研究員黃漢強先生，他的論文題目是“基本法與澳門發展空間”。講者強調經濟增長是離不開一個好的制度安排，而《基本法》則恰恰從全局層次為澳門的政治體制作出了改造和革新；至於經濟領域的政策創新，則屬局部層次，《基本法》對此給予特區政府極為廣寬的空間，讓其因應澳門的實際需要而具體制定策略。講者特別舉出了關於公務員制度的革新問題以及博彩旅遊方面的開放作為《基本法》為改革澳門制度提供依據的例證。

各位講者及各與會者均踴躍發言，氣紛相當熱烈。

下午開始第二節的研討會，由全國人大常委會澳門基本法委員會委員黃漢強先生主持，首先發言的是香港亞太 21 學會會長黃枝連先

生，他的講題為“在‘一國兩制’中探索可持續性的發展——《澳門基本法》頒佈九周年和《香港基本法》頒佈十二周年談政治經濟與社會發展的關係”。講者開宗明義的指出，港澳應如何重建經濟，以及建立可持續性是關鍵問題，並且運用其自行開發的“社會情境論”和“憲法未來學”論以及“AEf”發展模式來探索港澳基本法對居民在開發及生存發展大計上所可能發生的一系列作用，並且認為“一國兩制”應就地發展，利用自身的資源和優勢來促進本地的發展。

接 由前澳門基本法起草委員會顧問、北京大學法學院魏定仁教授發表其題為“淺談澳門特別行政區行政長官建置的獨創性”的論文。講者認為行政長官的建置具有獨創性，並從其地位的多重性、運作的主導性以及負責的多元性三方面作出了論述。

第三位發言的是台灣中山大學中山學術研究所教授、北京大學、澳門大學客座教授姜新立先生，他的論題為“由《澳門基本法》看澳門的政治發展”。他在文中談到《澳門基本法》是特區的“準憲法”，認為“一國兩制”、“澳人治澳”與《基本法》是三位一體的，並且說明如何落實《基本法》，將與澳門的政治發展有絕對關係。現時所實行的“一國兩制”，是一種“單一國家多體制”的模式，而且藉此論證了資本主義和社會主義並非絕對對立，而是可以互相依賴補充的。此外，講者亦認為澳門的政治發展已從過去的保守意識中逐步開放，並且走向民主；另外，在政治參與上，澳門的“社團政治”顯然佔了重要地位，但要發展成“政黨政治”，並建立一個現代化和參政、議政的新局面，政府應對此作出適當的鼓勵。

最後一位發言的是全國人大常委會澳門基本法委員會委員、澳門基本法推廣協會副理事長兼秘書長楊允中博士，他所發表的論文為“現代發展觀與澳門特區發展的方向、目標、依托”。在論文中，講者提到澳門正逐漸形成以博彩旅遊業為龍頭、以服務業為主體，其他行業協調發展的產業結構。澳門發展的主體目標應是通過共同努力，使澳門發展為全中國和亞太地區中一個實施“一國兩制”的中等規模全方位開放的國際明星城市。要達致此一目標，便須要改變觀念，建立現代發展觀。澳門作為實踐“一國兩制”的有效載體，應成為驗證

“一國兩制”的合格樣板，並且發揮多重和多向的作用。

在討論中，有人問及居民的問題以及隨 澳門的發展，外地來澳定居的華人逐漸增多，應如何控制澳門的人口增長和素質？與會講者都認同應嚴格按照基本法中的有關規定辦事，控制人口的增長。此外，亦有學者提出雙語在澳門以及在《基本法》中的規定問題。部分與會者還就《基本法》及澳門問題作出了不同內容的發言，辯論氣氛熱烈。